

מדינת ישראל

משרד האוצר - החשב הכללי

תאריך: ג' באדר ב' התשע"ט

10 במרץ 2019

סימוכין: 293464

סיכום ישיבת ועדת פטור ממכרז מיום 10/03/2019

משתתפים:

מר יובל רוז, סגן בכיר לחשב הכללי, יו"ר הוועדה
מר יוסי איצקוביץ, סגן בכיר לחשב הכללי, חבר וועדה
עו"ד אפרת נחלון, חברת וועדה, יועצת משפטית

הנושא: משרד הרווחה

החלטת ועדת המכרזים מיום 17/02/19

נתקבל בוועדת הפטור ביום 18/02/19

1. בקשה מס': 630421

2. בקשה מס': 630489

בקשה לאישור החלטת ועדת המכרזים להתקשרות עם חברת ג.י.א. – מסגרות לאוכלוסייה בעלת צרכים מיוחדים בע"מ, ועמותת שליד ביה"ס הצייר, לצורך הפעלת פנימיות ומעונות לילדים ולבני נוער, הזקוקים לטיפול פוסט-אשפוזי, שיקומי וטיפול, לתקופה שמיום 01/03/19 ועד ליום 28/02/20, או עד לבחירת זוכים במכרז שפורסם, לפי המוקדם מביניהם, על פי תקנה 3(4)(ב) לתקנות חובת המכרזים, התשנ"ג – 1993 (להלן – תקנות חובת המכרזים).

היקף ההתקשרות המבוקש: 20,708,088 ₪

1. חברת ג.י.א. – מסגרות לאוכלוסייה בעלת צרכים מיוחדים בע"מ בסך של 15,753,600 ₪

2. עמותת שליד ביה"ס הצייר בסך של 4,954,488 ₪

החלטת הוועדה לגבי 2 הבקשות: ממליצים בפני החשב הכללי על מתן פטור מחובת מכרז להתקשרות עם חברת ג.י.א. – מסגרות לאוכלוסייה בעלת צרכים מיוחדים בע"מ, ועמותת שליד ביה"ס הצייר, על פי תקנה 3(4)(ב) לתקנות חובת המכרזים, לתקופה שמיום 10/03/19 ועד ליום 28/02/20, או עד לבחירת זוכים במכרז שפורסם, לפי המוקדם מביניהם.

הערות ונימוקים:

1. משרד הרווחה מבקש להאריך את ההתקשרות עם שני גופים המפעילים פנימיות (להלן – הגופים), חברת ג.י.א. מסגרות לאוכלוסייה בעלת צרכים מיוחדים בע"מ (להלן – החברה) ועמותת שליד ביה"ס הצייר לצורך הפעלת פנימיות ומעונות לילדים ולבני נוער, הזקוקים לטיפול פוסט-אשפוזי, שיקומי וטיפולי (להלן – העמותה), לפי הפירוט שלהלן:

מס' מנוף	שם הגוף	היקף התקשרות
630421	חברת ג.י.א. – מסגרות לאוכלוסייה בעלת צרכים מיוחדים בע"מ	15,753,600 ₪
630489	עמותת שליד ביה"ס הצייר	4,954,488 ₪
סה"כ		20,708,088 ₪

1.1. המשרד התקשר עם החברה לצורך מתן שירותים מכוח מכרז פומבי (170/2011) לתקופה שמיום 01.09.2011 ועד ליום 28.02.2019, בסכום כולל של 110,021,590 ₪.

1.2. המשרד התקשר עם העמותה לצורך מתן שירותים מכוח מכרז פומבי (177/2010) לתקופה שמיום 01.09.2010 ועד ליום 28.02.2019, בסכום כולל של 31,106,318 ₪.

2. משרד הרווחה מצוי בימים אלה בתהליך מכרזי של 67 פנימיות, אשר ההתקשרות עמן החלה עוד בטרם חוקק חוק חובת המכרזים, באמצעות הסכמים שלא היו מוגבלים בזמן.

3. כחלק מן המגמה למכרז את הפנימיות, המשרד פרסם ביום 28.05.15 מכרז פומבי (מס' 106/2015) שנועד לבחירת מפעילים לכ-50 פנימיות. בעקבות עתירה שהגישו מפעילי הפנימיות, ביום 06.04.16 בית המשפט הורה למשרד לבטל את המכרז, לתקן את התעריף באופן שייתן ביטוי מלא לעלויות הנדרשות ממפעילי הפנימיות, ולפרסם את רכיבי התעריף באופן שקוף. מאז הכרעת בית המשפט, המשרד ביצע בקרה חשבונאית מעמיקה ב-10 פנימיות (שנבחרו כמייצגות בתום תהליך ארוך), על מנת לבסס את התעריף החדש על הצרכים בשטח.

(המשך בקשה 630421, 630489)

4. נוסף על סוגיית התעריף, היו מספר היבטים נוספים שהעסיקו את המשרד לפני כשנתיים כגון: דו"ח מבקר המדינה ל-2016 שמתח ביקורת חריפה על מערך הטיפול בפנימיות ברשות המשרד, ושינוי ארגוני במשרד שבמסגרתו ייפתח אגף להשמה חוץ ביתית.
5. לאור חשיבות הנושא מחד, והתמשכות הליך ההסדרה מאידך, הוקמה לפני כשנה וחצי "ועדת פנימיות" בשיתוף עם מנכ"ל המשרד הכוללת נציגים מכל המערכות הרלוונטיות, שפעלה לעדכון תפיסת העבודה לגבי עולם הפנימיות, ולעדכון התעריף לצרכים וליעדים שהוגדרו. הוועדה סיימה את עבודתה וגיבשה מסמך מדיניות אשר מגדיר את האוכלוסייה ואת צרכיה, את המענים ותורת העבודה בפנימיות. במקביל, האגף הסדיר תעריפים התואמים את צרכי האוכלוסייה ומדיניות המשרד.
6. ביום 22.10.2018 פורסם מכרז פומבי של שלב מיון מוקדם (מס' 180/2018) מכוח תקנה 17 לג' לתח"מ שלב מיון מוקדם להפעלת פנימיות הפריסה ארצית, המיועדת עבור ילדים ובני נוער בני 6-12 שהוצאו מביתם. בשלב זה נערך כנס ספקים והסתיים שלב שאלות ההבהרה.
7. המשרד מבקש להדגיש כי המשך הפעלת הפנימיות הינו קריטי, מדובר בשירותים משמעותיים עבור הילדים והנערים והפסקתם עלולה לגרום נזק רב עבורם.
8. ההתקשרות מתבצעת בהתאם לתעריפים הנקבעים בוועדת התעריפים המשרדית. התעריפים מתעדכנים מעת לעת. ההתקשרות נעשית כהסכם מסגרת, כאשר התשלום בפועל מתבצע לפי מספר המושמים בכל פנימייה.
9. המשך ההתקשרות הינו בתנאים זהים להתקשרות הראשונה.
10. גב' רותם שרביט, רפרנטית חינוך ורווחה, בחוות דעתה מיום 26 בפברואר 2019, ממליצה לאשר את ההתקשרות, באישור גב' מירב קדם, סגנית בכירה לחשב הכללי, האחראית על המשרד.

עו"ד אפרת נחלון

מר יוסי איצקוביץ

מר יובל רוז

אישור החשב הכללי:

אני מאשר את התקשרות המשך בפטור מחובת מכרז, לפי תקנה 3(4)(ב)(3) לתקנות חובת המכרזים, וזאת בכפוף לאמור לעיל בהחלטת ועדת הפטור.

מר רוני חזקיהו

תאריך